

Российская Федерация
Белгородская область
Муниципальное образовательное учреждение
«Сырцевская основная общеобразовательная школа»
309136, с. Сырцево
5-6-46

№ _____
На № _____

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г. Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-57-73
beluno@belregion.ru

от 19.03.2015 № 906/9054-11
на № _____ от _____

**Директору
муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения
«Сырцевская основная
общеобразовательная школа»
Ивнянского района
Белгородской области**

Л.И. Харитоновой

ул. Мироненко, 4, с. Сырцево,
Ивнянский район, Белгородская
область, Российская Федерация, 309136

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, проведённой в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 30 января 2015 года № 296 в период с 16 по 26 февраля 2015 года в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района Белгородской области, были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 26 февраля 2015 года № 21-к):

1. В нарушение части 3 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»), согласно которой в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 (далее – федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования), устанавливающего требования к результатам освоения основной образовательной программы начального общего образования, учебным планом начального общего образования на 2014-2015 учебный год муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района Белгородской области, рабочей программой по учебному предмету «Основы религиозных культур и светской этики» для 4 класса, утвержденной приказом директора от 30.08.2014г. № 53, предусмотрено изучение учебного предмета «Основы религиозных культур и светской этики», модуль «Основы православной культуры», в объеме 0,5 часа в

неделю (17 часов в год), в то время как авторская программа Шевченко Л.Л., на основе которой разработана рабочая программа, рассчитана на уровень начального общего образования и предполагает изучение материала в объеме 34 часа в год (1 час в неделю).

Вследствие этого на уровне начального общего образования не изучаются темы: «Православные традиции России», «Православный календарь. Почитание Святых», «Творческие проекты «Диалог культур и поколений», что незаконно ограничивает предусмотренные законодательством об образовании права обучающихся на освоение основной образовательной программы начального общего образования в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования.

2. В нарушение части 3 статьи 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, части 7 статьи 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, разрабатывают образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ, федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, устанавливающего требования к предметным результатам освоения по учебному предмету «Физическая культура», обучающийся 2 класса Черненко Платон, находясь на домашнем обучении в течение 1-2 четверти 2014-2015 учебного года, не изучал учебный предмет «Физическая культура».

3. Пункт 2 локального акта учреждения «Правила внутреннего распорядка учащихся МБОУ «Сырцевская ООШ», утвержденного приказом руководителя от 31.05.2014г. № 47, устанавливающий права и обязанности обучающихся, не приведен в соответствие с пунктами 2, 5, 18, 21-23, 26 части 1 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части определения прав обучающихся и частью 1 статьи 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части определения обязанностей и ответственности обучающихся.

4. Пункт 4 локального акта учреждения «Правила внутреннего трудового распорядка для работников МБОУ «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района Белгородской области», утвержденного приказом руководителя от 30.08.2014г. № 53, устанавливающий права и обязанности работников, в том числе педагогических, не приведен в соответствие с частью 1 статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части определения обязанностей и ответственности педагогических работников и с частью 3 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части определения прав педагогических работников.

5. В муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района

Белгородской области приказом руководителя от 31.05.2014г. № 47 утвержден локальный акт «Правила приема граждан на обучение по программам начального общего и основного общего образования в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района Белгородской области» при наличии Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32, являющегося документом прямого действия.

6. В нарушение пункта 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии) факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в локальном акте учреждения «Положение о распределении часов части учебного плана, формируемой участниками образовательных отношений муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района Белгородской области», утвержденном приказом руководителя от 31.05.2014г. № 47, устанавливающим порядок выбора факультативных учебных предметов и курсов, отсутствует информация о данных правах у родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

7. В нарушение пункта 8 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, в соответствии с которым размещение отчетов общеобразовательных организаций в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте организации в сети «Интернет», и направление отчетов учредителю осуществляется не позднее 1 сентября текущего года, в учреждении отсутствует информация о сроках предоставления отчета учредителю.

8. В нарушение части 1 статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (далее - Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих), должностные инструкции педагога дополнительного образования и учителя не соответствуют требованиям законодательства:

1) пункт 1 должностной инструкции педагога дополнительного образования устанавливает требования к квалификации – наличие педагогического образования, в то время как Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих установлены такие требования к квалификации как наличие высшего профессионального образования или среднего профессионального образования в области, соответствующей профилю кружка, секции, студии, клубного и иного детского объединения без предъявления требований к стажу работы, либо высшего профессионального образования или среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования по направлению "Образование и педагогика" без предъявления требований к стажу работы;

2) должностные обязанности учителя, определенные должностной инструкцией, не содержат обязанностей по разработке рабочей программы по предмету, курсу на основе примерных основных общеобразовательных программ и обеспечению ее выполнения, по оценке эффективности и результатов обучения обучающихся по предмету, по осуществлению контрольно-оценочной деятельности в образовательном процессе с использованием современных способов оценивания в условиях информационно-коммуникационных технологий (ведение электронных форм документации, в том числе электронного журнала и дневников обучающихся).

9. В нарушение пункта 14 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 22 января 2014 года № 32, устанавливающего, что зачисление в учреждение оформляется распорядительным актом в течение 7 рабочих дней после приема документов, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района Белгородской области нарушены сроки зачисления детей Реутовой Карины, Решетова Никиты, Разорвина Артема в 1 класс. В соответствии с журналом регистрации заявлений о приеме в 1 класс заявления родителей данных детей были приняты: Разорвин А. – 29.05.2014г., Решетов Н. – 03.06.2014г., Реутова К. – 04.08.2014г. Зачисление детей в 1 класс произведено в соответствии с приказом руководителя от 21.08.2014г. № 10 «О зачислении».

10. В нарушение пункта 9 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому к компетенции образовательной организации относится определение списка учебников в соответствии с утверждённым федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего и основного общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями, указанный список учебников и учебных пособий на 2013/2014 и 2014/2015 учебные года учреждением не определен.

11. В нарушение части 1 статьи 58 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой освоение образовательной, в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией, учебный план учреждения начального общего образования на 2014-2015 учебный год не определяет формы проведения промежуточной аттестации обучающихся 1 классов.

12. В нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ, а также хранение в архивах информации об этих результатах на бумажных и (или) электронных носителях, в учреждении отсутствует учет результатов освоения обучающимися программ внеурочной деятельности и дополнительного образования.

13. В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», определяющего, что к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования, пункта 12 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, предъявляющего требования к предметным результатам освоения обучающимися основной образовательной программы, в учреждении не осуществляется внутренний мониторинг результатов качества подготовки учащихся по учебным предметам «Физическая культура», «Английский язык». ✓

14. В нарушение пункта 4 части 4 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, Положения о расследовании несчастных случаев с учащейся молодежью и воспитанниками в системе Гособразования СССР, утвержденного приказом Государственного комитета СССР от 1 октября 1990 года № 639, обязывающего образовательные организации вести расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, номенклатурой дел муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района Белгородской области, утвержденной приказом руководителя от 29.12.2014г. № 119, не утвержден журнал регистрации несчастных случаев с обучающимися.

15. В нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации,

утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 № 582, в соответствии с которыми информация и документы подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет" и обновлению в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района Белгородской области не соблюдается установленный 10-дневный срок обновления информации на официальном сайте (представлено муниципальное задание на 2014 год, информация о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года за 2012 год).

16. Формат представления информации на официальном сайте муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района Белгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не соответствует требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации»: в подразделе «Образовательные стандарты» отсутствует копия реализуемого федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования либо гиперссылка на соответствующий документ на сайте Министерства образования и науки Российской Федерации.

17. В нарушение пункта 2.1.3 части II Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 года № 1/29, обязывающего педагогических работников проходить, кроме вводного инструктажа по охране труда, первичный инструктаж на рабочем месте, рабочий Жарков Ю.П., принятый на работу 14.11.2014г., не прошел первичный инструктаж на рабочем месте.

18. Договор от 27.08.2014г. между учреждением и родителем Алехиной Н.Н. не приведен в соответствие с пунктами 1, 2, 5, 6, 8 части 3 и частью 4 статьи 44 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части определения прав и обязанностей родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

19. В нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, приказом руководителя учреждения от 01.09.2014г. № 80 «О создании комиссии по урегулированию споров» утвержден состав комиссии из трех человек, два из которых – педагогические работники учреждения

и один – представитель родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

20. В нарушение пункта 8 части 1 статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающего обязанность педагогических работников проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности в порядке, установленном законодательством об образовании, пункта 9 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 года № 276, в соответствии с которым работодатель знакомит педагогических работников с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, под роспись не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации по графику, в учреждении не издан распорядительный акт, содержащий список работников организации, подлежащих аттестации, при наличии таких работников.

21. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым к компетенции образовательной организации относится создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников, учреждение не обеспечило дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности педагогическому работнику Калугиной Е.А.: имея квалификацию по диплому «Учитель математики и информатики», Калугина Е.А. преподает учебные предметы «Музыка» и «Изобразительное искусство».

22. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, пункта 4.9.3 устава учреждения, определяющего компетенции управляющего совета, данный коллегиальный орган управления образовательной организацией не исполняет следующие компетенции: утверждение программы развития учреждения, рассмотрение вопросов об исполнении муниципального задания, принятие локальных актов, регламентирующих правовое положение участников образовательных отношений, контроль за соблюдением здоровых и безопасных условий обучения, воспитания и труда в учреждении.

23. В нарушение частей 2, 4 статьи 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым управление образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности, в образовательной организации формируются коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом соответствующей образовательной организации, в учреждении не функционируют коллегиальные органы управления, предусмотренные пунктом 4.6 устава: общее собрание коллектива учреждения, общее собрание трудового коллектива учреждения, родительский комитет учреждения.

Кроме того, в учреждении функционирует коллегиальный орган управления образовательной организацией, не обозначенный уставом – общешкольное родительское собрание.

24. В нарушение требований Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (далее – Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих), на основе которых разработана должностная инструкция заместителя директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района Белгородской области, утвержденная приказом от 31.05.2014г. № 47, Брыткова Т.В., заместитель директора, не осуществляет надлежащим образом следующие должностные обязанности: координацию работы учителей по выполнению программ, посещение уроков педагогов, анализ их форм и содержания, доведение результатов анализа уроков до сведения педагогов.

25. В нарушение части 8 статьи 51 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, требований Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, на основе которых разработана должностная инструкция директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Сырцевская основная общеобразовательная школа» Ивнянского района Белгородской области, утвержденная приказом управления по социально-культурному развитию администрации Ивнянского района от 14.01.2013г. № 11, Харитонов Л.И., директор учреждения, не осуществляет надлежащим образом свои должностные обязанности.

25.1. В основной образовательной программе начального общего образования учреждения, утвержденной приказом руководителя от 31.08.2012г. № 38, обнаружены следующие несоответствия:

- в разделе «Планируемые результаты освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования» отсутствуют предметные результаты освоения учебного предмета «Основы религиозных культур и светской этики», реализуемого на уровне начального общего образования;

- перечень используемых учреждением рабочих программ, приведенный в разделе «Программы отдельных учебных предметов», не содержит информации о рабочей программе по учебному предмету «Основы религиозных культур и светской этики»;

- учебный план, план внеурочной деятельности основной образовательной программы начального общего образования не содержат информации об объеме нагрузки на уровень начального общего образования. Кроме того, в данные планы включена информация о реализации федерального компонента государственного

образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования Российской Федерации от 05 марта 2004 года №1089 «Об утверждении государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования» (пункты 19.3, 19.10 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования);

- раздел основной образовательной программы начального общего образования «Система условий реализации основной образовательной программы в соответствии с требованиями стандарта» не содержит обоснования необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами основной образовательной программы начального общего образования учреждения, сетевого графика (дорожной карты) по формированию необходимой системы условий, контроля за состоянием системы условий (пункт 19.11 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования);

- в правовых основаниях реализации основной образовательной программы начального общего образования учреждения указаны нормативно-правовые акты, утратившие силу (Закон Российской Федерации от 10 июля 2011 года № 3266-1 «Об образовании», Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 174, федеральные требования к образовательным учреждениям в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений, утвержденные приказом Министерством образования Российской Федерации от 4 октября 2010 г. № 986, и т.д.).

25.2. Раздел плана учебно-воспитательной работы на 2014-2015 учебный год «План внутришкольного контроля», утвержденного приказом руководителя от 29.08.2014г. № 51, не отражает требований федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования к контролю за предметными, личностными и метапредметными результатами освоения основной образовательной программы начального общего образования: не запланированы сроки контроля за личностными результатами освоения программы, итоговых контрольных работ по предметам, итоговой контрольной работы (пункт 9 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования).

25.3. Рабочая программа по учебному предмету «Технология» на уровень основного общего образования, утвержденная приказом руководителя от 30.08.2014г. № 53 и составленная на основе авторской программы В.Д. Симоненко, М.В. Хохловой, П.С. Самородских (комплексная программа для неделимых классов малокомплектных школ), предусматривает разделы «Создание изделий из конструкционных и поделочных материалов» и «Создание изделий из текстильных и поделочных материалов». Однако в соответствии с авторской программой данные разделы изучаются обучающимися по выбору (или тот, или другой). Кроме того, при выборе обучающимися раздела «Создание изделий из текстильных и поделочных материалов» ими также должен изучаться раздел «Кулинария», который в рабочей программе по учебному предмету «Технология» на уровень основного общего образования отсутствует.